

ODS y cambio climático

Prof. Sergio Salinas Alcega
Universidad de Zaragoza

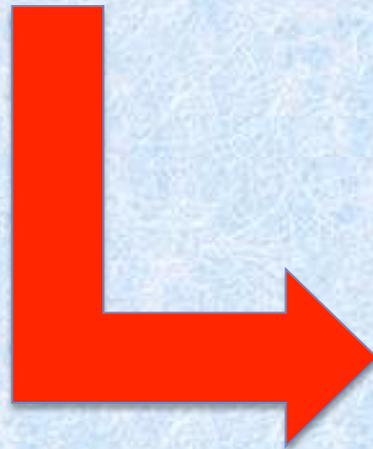
Lleida, 23 de octubre de 2019

Los ODS o el segundo intento de alcanzar la utopía



De los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

A los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



- ✓ La **Declaración del Milenio** (2000) y la fijación de objetivos ambiciosos para 2015. Enfrentar los **grandes desafíos** de la **Humanidad**.
- ✓ Un balance con **luces y sombras** (Inf. 2015 de los ODM):
 - ✗ Disminución en un **50%** (aprox.) de personas que viven en la **pobreza extrema**, niños sin **escolarización primaria** o tasa de **mortalidad** de menores de 5 años, ...
 - ✗ **Progreso desigual** en los distintos objetivos. Escaso en cuestiones como **mortalidad materna y neonatal** o **malnutrición infantil**.
- ✓ En la Conferencia **Río+20**, en 2012, se plantea la necesidad de **reiterar ese compromiso** hacia la superación de esos problemas.

- ✓ La **Agenda 2030 para el desarrollo sostenible**, Res. 70/1 AGNU, 25 septiembre 2015 –adoptada sin votación–, sustituye a ODM y reitera impulso de respuesta a los grandes desafíos (elevando la ambición...).
- ✓ Surgen los **ODS** como **17 Objetivos y 169 metas interrelacionados** que superan el listón de los ODM.
- ✓ Los ODS no se limitan a la dirección Norte-Sur sino que buscan lograr que nadie quede atrás (**cooperación Norte-Norte**).
- ✓ La **naturaleza** de los ODS. Valor jurídico relativo e incidencia como **guía de conducta** (*soft law*).
- ✓ La **ejecución** de los **ODS** a nivel nacional: una **estrategia multiactor** y ciertas necesidades a nivel institucional y de planificación. La existencia del **Consejo de Desarrollo Sostenible** (OM febrero 2019) y elaboración de un **Plan o Estrategia de cumplimiento** de los ODS. Herramientas de coordinación del esfuerzo colectivo.

- ✓ La especial atención a la **cuestión ambiental**, y **especialmente** climática como una de las diferencias de los ODS respecto de los ODM.
- ✓ **Coincidencia** de adopción de ODS con el **Acuerdo de París**.
- ✓ Cambio climático como **cuestión horizontal**. ODS especialmente concernidos...



✓ Y sobre todo.



✓ Metas del Objetivo 13:

- ✗ **Fortalecer** la **resiliencia** y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países.
- ✗ **Incorporar medidas** relativas al cambio climático en las **políticas, estrategias y planes nacionales**.
- ✗ Mejorar **educación, sensibilización** y **capacidad humana e institucional** en relación con mitigación, la adaptación, la reducción de sus efectos y alerta temprana.
- ✗ Poner en práctica **compromiso** contraído por los países desarrollados parte en la CMNUCC de movilizar **100.000 millones \$ anuales para 2020**, a fin de atender a las necesidades de los países en desarrollo, en el contexto de una labor significativa de mitigación y de una aplicación transparente, y pleno funcionamiento del Fondo Verde para el Clima.
- ✗ Promover mecanismos para **aumentar capacidad de planificación y gestión eficaces en países menos adelantados y pequeños Estados insulares** en desarrollo, centrándose en particular en mujeres, jóvenes y comunidades locales y marginadas.

✓ La lucha contra el cambio climático tiene su **propio foro**. La **CMNUCC** (y su desarrollo posterior: Kyoto, París,...).

✓ **Ideas previas** necesarias para encuadrar esa acción:

✗ **Incertidumbre** y constatación progresiva de **evidencia: calentamiento progresivo del planeta** y **factor antropógeno**. **Negadores** y el papel del **IPCC**.

✗ Necesidad de **esfuerzo universal** y función del **Derecho internacional**.

✓ Cooperación internacional iniciada por la **CMNUCC** (1992) y de momento concretada por **Acuerdo de París** (2015).



United Nations
Framework Convention on
Climate Change



✓ Descripción sintética (y simplista) de los **rasgos definitorios** de un fenómeno natural complejo a los que, inevitablemente, debe asociarse cualquier régimen jurídico que pretenda contrarrestarlo:

✗ Fenómeno de **naturaleza global** (tanto desde el punto de vista territorial como del sustantivo –diferencia con problemas ambientales anteriores como el deterioro de la capa de ozono-).

✗ Proceso profundamente **inequitativo**, a la vista de quienes van a sufrir en mayor medida las consecuencias negativas (países en desarrollo) y quienes han contribuido a su génesis (países desarrollados).

✗ Problema **urgente** conforme a los datos que proporciona la ciencia. La evolución de los datos en los informes del IPCC.

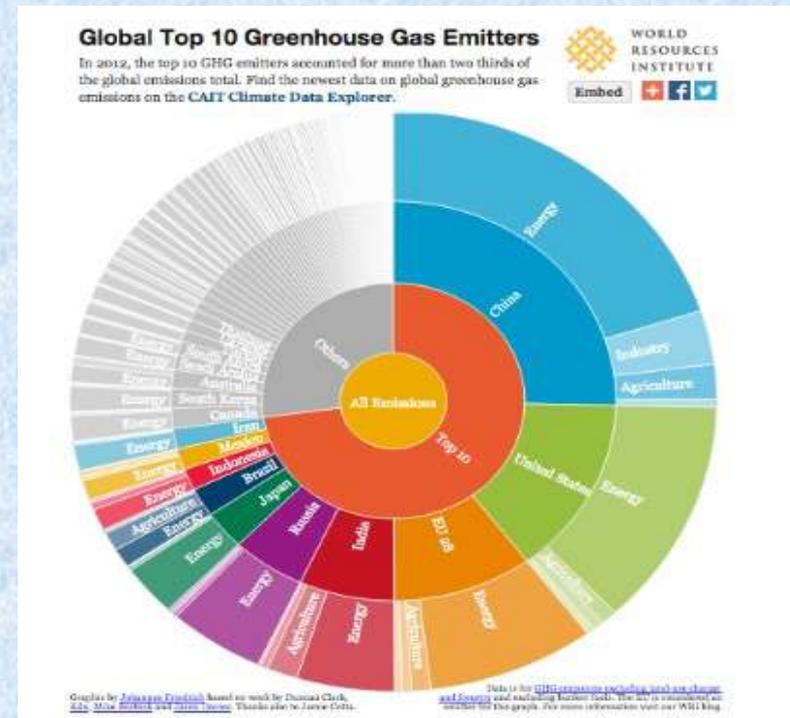
✗ Problema necesitado de **respuestas a medio y largo plazo**. El *stock* de carbono y la necesidad de adaptación.



- ✓ El **Acuerdo de París** (¿El mayor éxito diplomático de la Humanidad?).
- ✓ Necesidad de **modificar el rumbo** del esquema de cooperación internacional. El sistema de **emisiones exentas** de la CMNUCC y el Protocolo de Kyoto. El **cambio del mapa de emisiones** y la ineficacia del sistema.

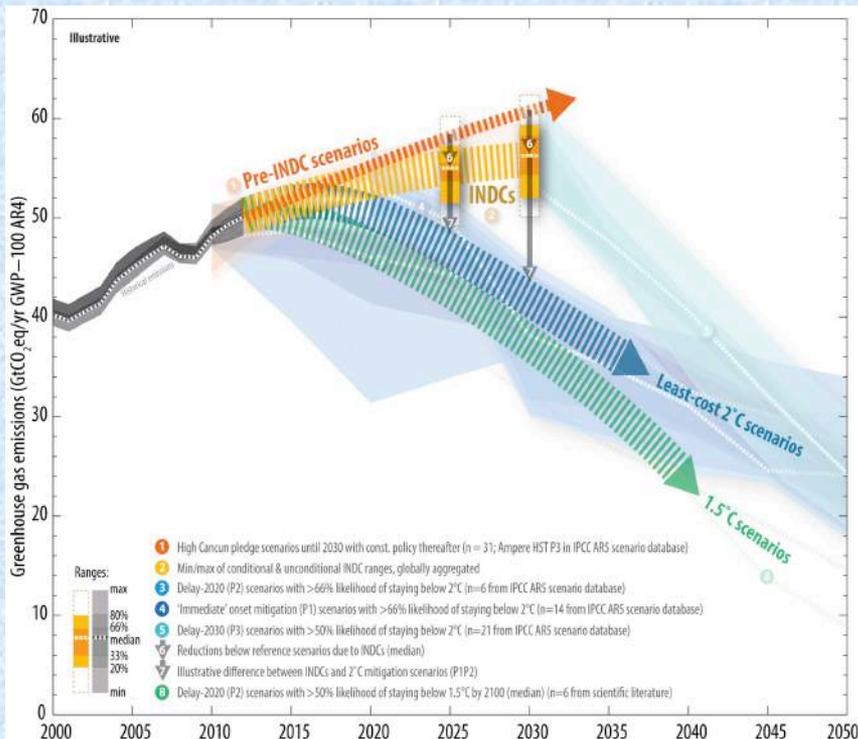
✓ Del *top down* al *bottom up*. Las **CDN** como pieza central. Desde la atribución centrada de cargas en mitigación a un **sistema individualizado** (art. 4).

✓ ¿**Fin** de la **diplomacia multilateral** del clima? Cada Estado escoge libremente su **nivel de ambición** (el mayor esfuerzo posible) e **inexistencia** de sistema de **sanción** clásico. ¿De nuevo el **voluntarismo**? y ¿puerta abierta a los *free riders*?



✓ Exigencia ineludible: **esfuerzo agregado** conjunto suficiente para reducir incremento de temperaturas a 1.5 °C.

✓ **Limitada ambición** del Acuerdo: **que las emisiones alcancen su punto máximo lo antes posible** y mantenimiento de **sistema diferenciado de responsabilidades** (p.e. Reconocimiento de que los países en desarrollo tardarán más tiempo en conseguirlo (art.4.1).



✓ La COP: “Observa con preocupación que los **niveles estimados de las emisiones agregadas** de GEI en 2025 y 2030 resultantes de las CDN **no son compatibles con los escenarios de 2 °C** [...] para mantener el aumento de la temperatura media mundial por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales [...] **se requerirá un esfuerzo de reducción de las emisiones mucho mayor** que el que suponen las contribuciones previstas **d e t e r m i n a d a s a n i v e l n a c i o n a l**» (Decisión 1/CP.21, FCCC/CP/2015/L.9, cit., par. 17).

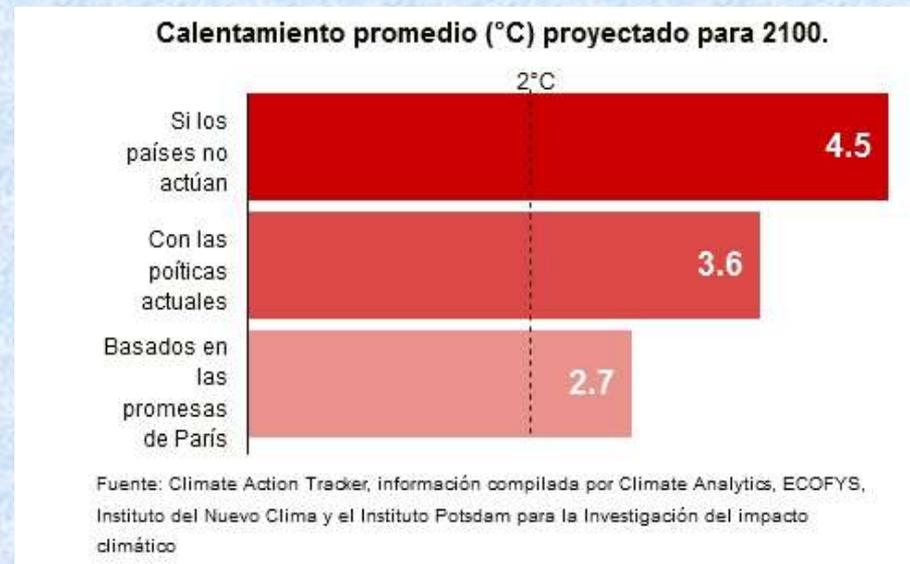
✓ Y a todo eso...



✓ Eso **no** conduce a **condenar** el **Acuerdo de París**.

✓ Pero **tampoco** a enfocarlo como la solución definitiva.

✓ El **ODS 13** continúa exigiendo el esfuerzo de todos para alcanzarlo. Y eso es especialmente importante a la vista de su **posición central** en el esquema de desafíos de la **Agenda 2030**.



Moltes gràcies
ssalinas@unizar.es

