



## EL BREXIT

# *Antecedentes, procedimiento y consecuencias de un acontecimiento ¿inesperado?*

Profesor Sergio Salinas Alcega  
Universidad de Zaragoza

*Reptes de la Unió Europea per als pròxims anys.  
Una perspectiva des del 60 aniversari dels Tractats de Roma*  
Facultat de Dret, Economia i Turisme. Universitat de Lleida

20 i 21 de març 2017

- ◆ **Singularidad** desde el origen.
  - Durante **proceso de creación** (posición británica al margen y con intentos de crear alternativas, especialmente EFTA).
  - Desde su **entrada**. Referéndum de 5 de junio de 1975 con Gobierno laborista de Harold Wilson (62 % por permanencia).
- ◆ Singularidad consolidada. Un **traje británico a medida**. Ejemplos:
  - El **euro** y la política monetaria.
  - La **política migratoria** y el acervo Schengen.
- ◆ **Razones** de la peculiar aproximación británica al proyecto europeo (*insularidad* y cercanía de su condición hegemónica).
  - Una **visión global** propia de una **superpotencia** (¿qué fue?).
  - **Diferencias de intereses** con los otros grandes del proyecto europeo.

- ◆ Brexit implica **consecuencias negativas para ambas partes**.
- ◆ ¿**Qué pierde la Unión Europea** con el Brexit?, una **aproximación económica**:
  - el 13% de la **población** (65 millones de los 508 totales),
  - el 17% de la **producción económica** total (2,6 billones € de los 14,2 totales),
  - 18.700 millones € de **contribución al presupuesto**-necesidad de reajustes a nivel contributivo (subida anunciada para España).
- ◆ ¿**Qué pierde la Unión Europea** con el Brexit?, una **aproximación política**:
  - un **actor exterior** de primer orden (PESC y PESD).
  - una **forma distinta de enfocar** el progreso del **proceso de construcción** europea. Debilitamiento de la crítica y del debate interno.

## *Brexit: el camino hacia la decisión (I)*

- ◆ Cuestionamiento del **origen** (Cameron y la europeización de debates internos como mala idea) y **desarrollo** del referéndum del 23 de junio de 2016.

Votos a favor del Brexit: 17.410.742

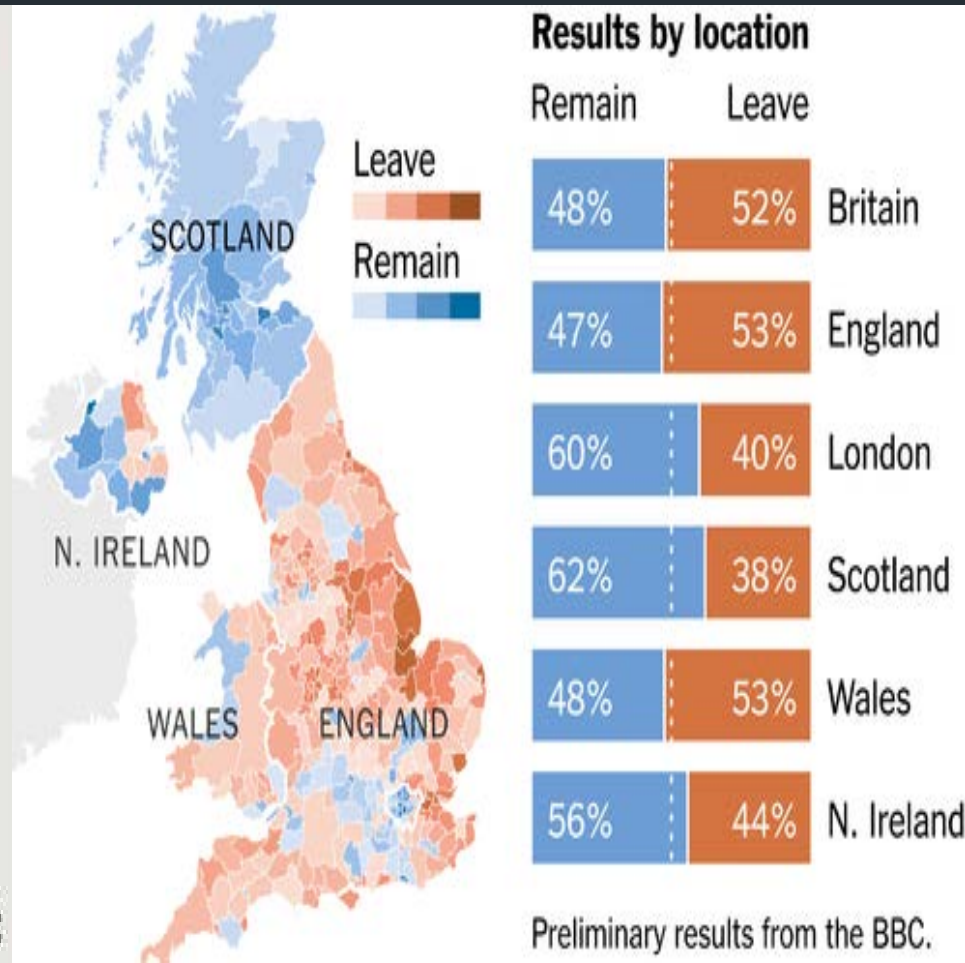
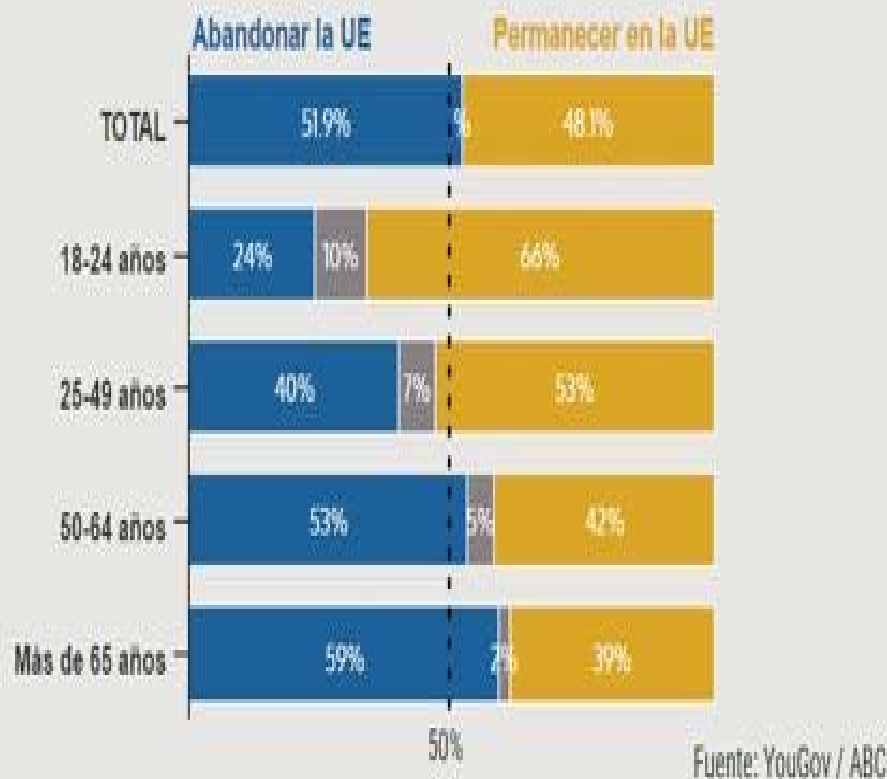
Total de votos: 33.577.342

Votos a favor del Bremain: 16.577.342

Participación: 72%

- ♦ **Radiografía de los resultados:** resultado ajustado, fragmentación regional y por edades.

### Voto por edades en el referéndum de la salida del Reino Unido de la UE



## *Brexit: el camino hacia la decisión (II)*

- ◆ Incidencia de la decisión: condicionamiento del futuro de la juventud británica por sus mayores.



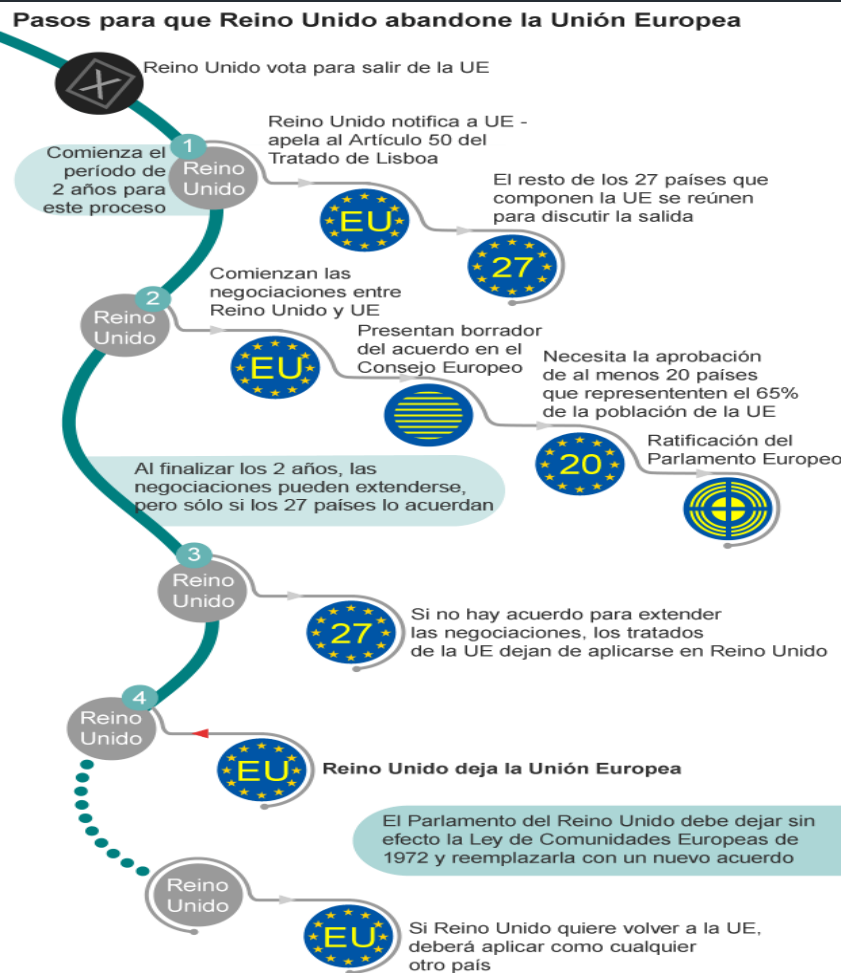
- ◆ Lectura de **resultados en clave interna** (de la UE). **Crisis política y populismos**.
  - **dimensión británica**: “en el Reino Unido la gente está harta de expertos” (Michael Gove, miembro del Gobierno de David Cameron).
  - **argumentos** (inmigración, recuperación de soberanía, ...) **y desmentidos**, que ya se han llevado su cuota de víctimas (Cameron, Farage, ...).

- ◆ El **efecto contagio** (señal positiva, con prudencia, de las elecciones en países Bajos y la prueba del algodón francesa).
  - otros terrenos de juego ( Hungría, Polonia, ...).
- ◆ Necesidad de **lectura de los resultados y autocrítica** de la Unión Europea.  
Costes de la gestión de la crisis económica.



# Brexit: el procedimiento y escenarios (I)

- ◆ Puesta en marcha **unilateral** (dimensión nacional y europea) desarrollo **bilateral**.
- ◆ Procedimiento del art. **50 TUE** (introducido por Tratado de Lisboa)



## Fases del procedimiento:

- **Notificación** por el **Estado concernido** al Consejo Europeo de la intención de retirarse (activación del procedimiento).
- **Negociación** del **Acuerdo UE-Estado**, que debe aprobar el Parlamento Europeo.
- **Celebración** del Acuerdo por **Consejo por mayoría cualificada**.

Los **Tratados se siguen aplicando** a ese Estado hasta **entrada en vigor del acuerdo** o, a más tardar, **dos años tras notificación** de la retirada. El Consejo puede decidir prorrogar dicho período.






























El Estado que se retira puede **volver a solicitar su incorporación** a través de **procedimiento de adhesión**.

- ♦ La **negociación**. Capacidad de una y otra parte, en principio desigual, especialmente dada la enorme **complejidad de la negociación**.
- ♦ **Objetivos** del Reino Unido y **posición** de los Estados miembros:
  - pertenencia al **mercado único** ya abandonado por el Reino Unido.
  - **posiciones negociadoras duras** (Alemania, Francia e Italia respaldando a la Comisión) y otras más flexibles (España).
  - necesidad **frenar efecto contagio** por excesiva facilidad para salir de la UE.
- ♦ Exigencia al Reino Unido de cumplir los **compromisos ya asumidos** con la Unión Europea, previsión de 60.000 millones de \$.
- ♦ **Escenario futuro**: lo único seguro Reino Unido **Estado tercero**. Marco de relación por identificar (decalaje temporal entre negociación del Brexit y del nuevo marco de relación).

- ◆ **Modelos a seguir** en el diseño de la nueva relación (la vía turca, la vía suiza o la noruega, o probablemente ninguna de ellas).

## How Could the UK's Relationship With the EU Change?

The UK already opts out from parts of the EU. If it leaves, its future could look like Norway, Switzerland, or Turkey, nonmembers with partial participation in the EU.

	 FULL PARTICIPATION  PARTIAL PARTICIPATION <small>Indicates a negotiated special arrangement.</small>	 SINGLE MARKET	 FREE MOVEMENT OF PEOPLE	 CONTRIBUTE TO EU BUDGET	 VOTE ON EU LAW	 EUROZONE	 "EVER CLOSER UNION"
 STANDARD EU*							
 CURRENT UK MEMBERSHIP							
<b>POTENTIAL POST-BREXIT SCENARIOS</b>							
 EUROPEAN ECONOMIC AREA (NORWAY)							
 BILATERAL DEAL (SWITZERLAND)							
 CUSTOMS UNION (TURKEY)							

- ◆ **Consecuencias** del Brexit para la UE: cambio de equilibrios y de responsabilidades a distintos niveles:
  - **institucional**, contrapeso británico al tandem franco-alemán y sobrerrepresentación de Estados pequeños. Necesidad de encontrar nuevos equilibrios cruzados (Norte-Sur, Este-Oeste, ...).
  - **presupuestario**, redistribución de contribuciones y de retornos.
  - menoscabo de la UE como **actor internacional**. Especialmente en el plano de la defensa (el papel de la OTAN).
  - contrapartida: **eliminación de frenos a mayor integración**.
- ◆ Brexit como **amenaza pero también** como **oportunidad**.
  - Momento oportuno para la **reflexión** que revierta el **distanciamiento de la integración europea** respecto **del ciudadano**.



Moltes gràcies per la seva atenció  
ssalinas@unizar.es