

LA NEGOCIACIÓN DEL NUEVO ACUERDO UE- MERCOSUR

Dr. Antonio Blanc Altemir

Catedrático de Derecho Internacional Público y de la Unión
Europea

Director de la Cátedra y del Centro de Excelencia Jean Monnet.
Comisión Europea

MERCOSUR

Índice

- Consideraciones preliminares
- Negociaciones para el nuevo acuerdo UE- Mercosur
 - Antecedentes
 - Evolución de las negociaciones del Acuerdo de Asociación
- Los verdaderos obstáculos para cerrar el acuerdo
 - Obstáculos por parte del Mercosur
 - Obstáculos por parte de la UE
- Consideraciones finales

Consideraciones preliminares

- Llegada de Donald Trump al poder en EEUU
- Retirada del Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TTP)
- Socios y aliados de la UE abogan por una reforma del modelo de globalización y del libre comercio que haga partícipes a más amplias capas de la población.
- Otros países como China e India ven la oportunidad de ocupar el vacío que está dejando EEUU en Asia-Pacífico.

Consideraciones preliminares

- La UE aboga por:
 - La defensa del libre comercio
 - El multilateralismo basado en la apertura comercial y las inversiones mutuas.
- Necesidad de reformas en el modelo de globalización. La desigualdad está alcanzando niveles intolerables, pero la vuelta al proteccionismo no es la solución.

Consideraciones preliminares

- Conclusión reciente de acuerdos por parte de la UE:
 - Canadá (CETA)
 - Japón. Permite a la UE internarse en el hueco que ha dejado EEUU en Asia.
 - Modernización de los acuerdos con México y Chile.
- La parálisis del TTIP ha supuesto un fuerte incentivo para acelerar otros acuerdos por parte de la UE.

¿Qué países integran el Mercosur?

MERCOSUR
EN CONJUNTO



*Venezuela se encuentra suspendida en todos los derechos y obligaciones inherentes a su condición de Estado Parte del MERCOSUR.

**Bolivia se encuentra en proceso de adhesión.

Datos sobre el Mercosur

- 250 millones de consumidores.
- 5º PIB más grande del mundo.
- El Mercosur ocupa el 8º lugar en el comercio total de la UE (2,6% del total en 2015): 49.250 millones € de exportaciones.
- UE primer socio comercial del Mercosur (21% del total en 2015) : 44.000 millones € de exportaciones.
- El Mercosur es el mayor exportador de productos agrícolas a la UE.

Consideraciones preliminares

- 3 consideraciones que subrayan la **oportunidad** de concluir un acuerdo con el Mercosur:
 - Apoyo al multilateralismo, al libre comercio y a la integración.
 - La consolidación del TTIP provocaría efectos negativos tanto para el Mercosur como para la UE, pues esta debería competir con los dos principales exportadores de alimentos.
 - Mayor acuerdo del mundo desde la firma del NAFTA en 1992.

Consideraciones preliminares

- Integración de 3 pilares complementarios:

| Diálogo político | Cooperación | Comercio |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Respeto al Estado de Derecho, Democracia y DDHH.- Lucha contra el cambio climático | <ul style="list-style-type: none">- Ciencia y tecnología- Materias diversas | <ul style="list-style-type: none">- Reducción arancelaria y apertura de mercados.- Servicios- Inversiones- ... |

Consideraciones preliminares



Primer acuerdo de esta naturaleza para el **Mercosur**

La **UE** ha concluido en unos casos y en otros está negociando o renegociando más de treinta acuerdos con distintos países de todas las partes del mundo.

Negociaciones para el nuevo acuerdo UE- Mercosur

- Antecedentes
 - El acuerdo Marco de 1995 supuso el inicio de un nuevo modelo de relaciones entre bloques regionales:
 - En este caso afectaba por primera vez a dos uniones aduaneras
 - Reafirmaba la voluntad de mantener y potenciar el proceso de cooperación comercial y económica.

Negociaciones para el nuevo acuerdo UE- Mercosur

- Ventajas del Acuerdo para ambas partes, aunque han aparecido numerosos obstáculos sobre todo en el capítulo agrícola que han retrasado su conclusión.
- Además del ámbito político y de cooperación en el pilar comercial el acuerdo interesa a ambas partes pues los productos son básicamente complementarios:
 - Exportaciones del Mercosur mayoritariamente agrícolas.
 - Exportaciones de la UE mayoritariamente productos industriales de alto valor añadido.

Negociaciones para el nuevo acuerdo UE- Mercosur

- Evolución de las negociaciones del Acuerdo de Asociación

```
graph LR; A((Primera etapa (2000-2004): el inicio de las negociaciones)) --> B((Segunda etapa (2005-2010): el bloqueo de las negociaciones)); B --> C((Tercera etapa: desde el relanzamiento de las negociaciones al cambio político en Argentina (2010-2015))); C --> D((¿Hacia la conclusión definitiva del acuerdo?));
```

Primera etapa
(2000-2004): el
inicio de las
negociaciones

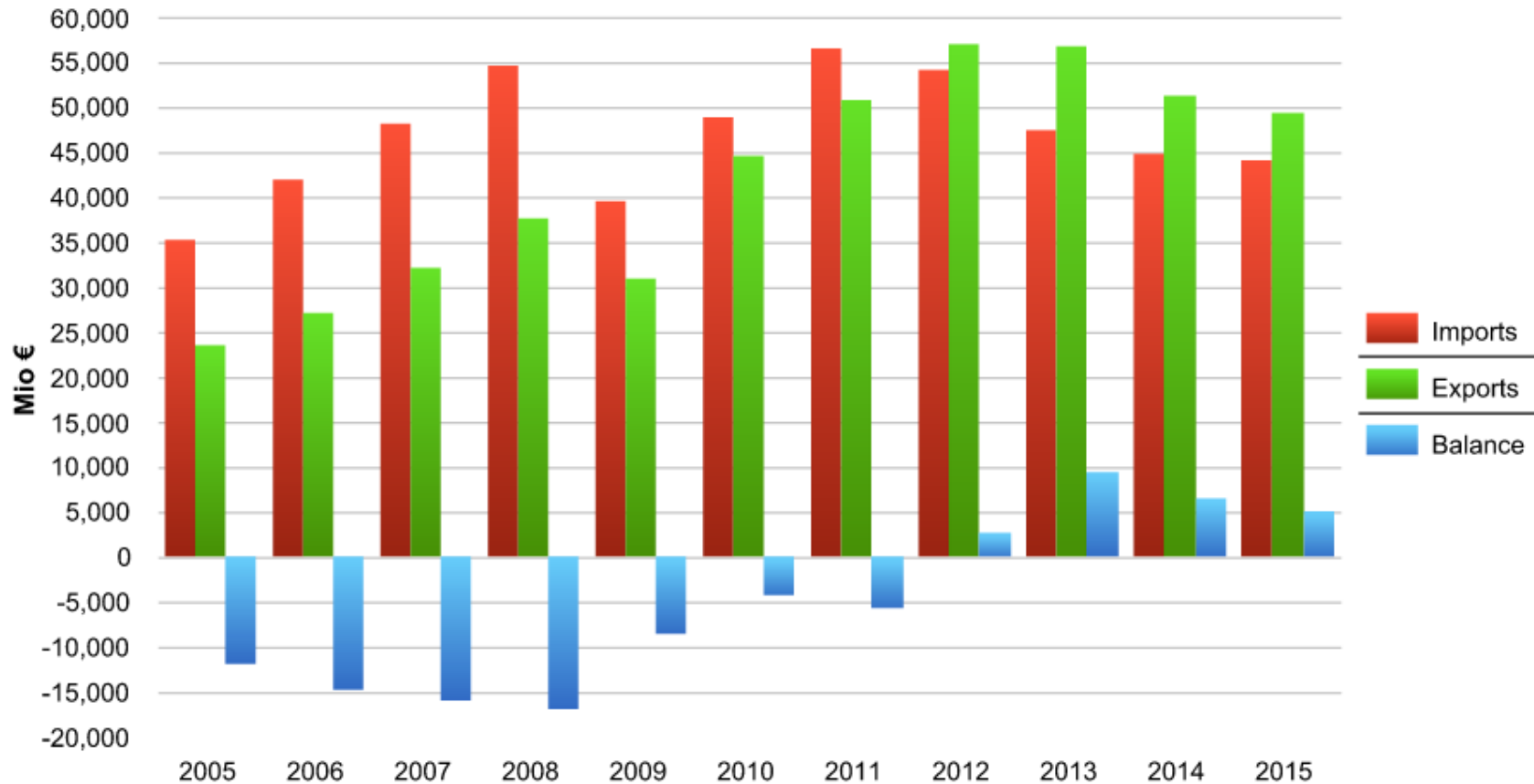
Segunda etapa
(2005-2010): el
bloqueo de las
negociaciones

Tercera etapa:
desde el
relanzamiento de
las negociaciones
al cambio político
en Argentina
(2010-2015)

¿Hacia la
conclusión
definitiva del
acuerdo?

Comercio de bienes Unión Europea - Mercosur

(En miles de millones de euros)



Inversión extranjera directa (IED)

Cuadro A. Flujos de IED recibidos por el MERCOSUR: Total y desde la UE

Valor en millones de US\$ y participación en porcentaje

| País | 2001-2006 | | | 2007-2013 | | |
|-----------|-----------|---------|-------|-----------|---------|-------|
| | UE | Total | % | UE | Total | % |
| Argentina | 9.243 | 24.255 | 38,1% | 21.684 | 64.606 | 33,6% |
| Brasil | 42.799 | 94.191 | 45,4% | 184.311 | 320.528 | 57,5% |
| Paraguay | 7 | 75 | 9,3% | 210 | 584 | 35,9% |
| Uruguay | 710 | 3.580 | 20,0% | 2.418 | 15.240 | 15,9% |
| MERCOSUR | 52.759 | 122.101 | 43,2% | 208.624 | 400.958 | 52,0% |

Obstáculos por parte del Mercosur

No superación las barreras comerciales entre los Estados miembros



No superación de “unión aduanera imperfecta”



Zona de libre comercio con limitaciones

Obstáculos por parte del Mercosur

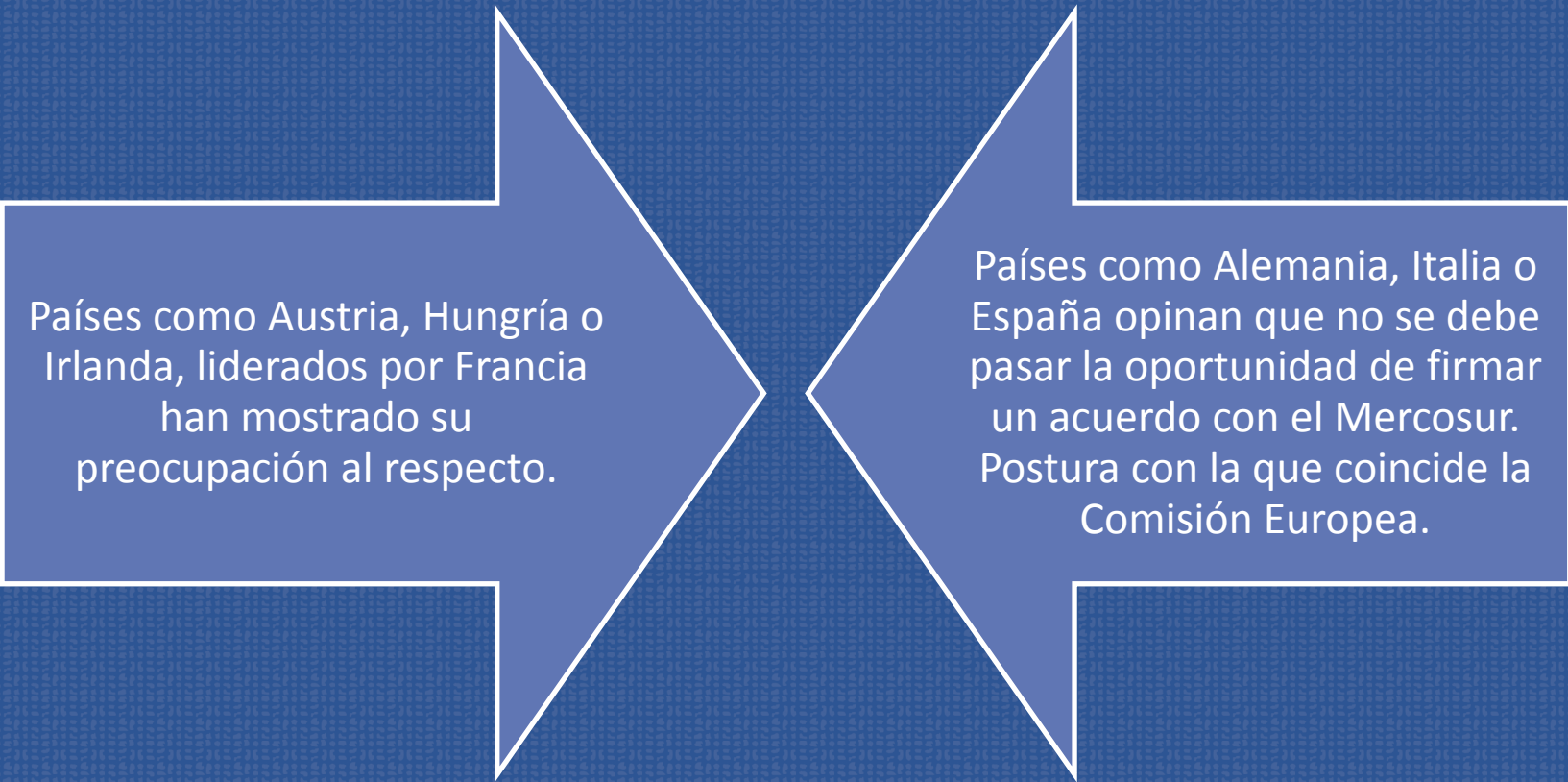
- Dificultades específicas:
 - Brasil intenta aplicar cuotas a la importación de lácteos de sus socios.
 - Venezuela suspendida como miembro del Mercosur en agosto de 2017
 - Bolivia en proceso de ratificación.

Obstáculos por parte del Mercosur

- Sectores vulnerables para el Mercosur:
 - Industria manufacturera, en particular la automotriz.
 - Sector lácteo y preparados alimenticios.
 - Sector químico y farmacéutico (menor riesgo)
- Sectores menos vulnerables para el Mercosur:
 - Agrícola y ganadero, en particular vacuno
 - Sector alimenticio
 - Minerales y combustibles

Obstáculos por parte de la UE

Dos bloques de países con posturas diferentes respecto al capítulo agrícola y ganadero.



Países como Austria, Hungría o Irlanda, liderados por Francia han mostrado su preocupación al respecto.

Países como Alemania, Italia o España opinan que no se debe pasar la oportunidad de firmar un acuerdo con el Mercosur. Postura con la que coincide la Comisión Europea.

Obstáculos por parte de la UE

Consideraciones a tener en cuenta:

- Peso muy notable que tiene el sector agrícola y ganadero del Mercosur → Aranceles y barreras tarifarias a las importaciones.
- Déficit comercial agroalimentario europeo: 17.500 millones de € anuales.
- Sin embargo el Acuerdo supondría el ahorro de 4.000 millones de € en aranceles.

Obstáculos por parte de la UE

- Organizaciones agrarias y ganaderas como la COAG anuncian que un acuerdo con el Mercosur sería catastrófico para el sector agrícola de la UE, dada la competitividad y potencialidad del Mercosur.
- Sectores vulnerables:
 - Carne de vacuno, pollo, porcino...
 - Frutas y hortalizas
 - Azúcar
- Algunas organizaciones de consumidores y ambientalistas han puesto de manifiesto los riesgos del acuerdo para la seguridad alimentaria y ambiental, así como falta de transparencia en las negociaciones.

Consideraciones finales

- Presión temporal en ambas partes por anunciar la conclusión definitiva del Acuerdo, tras casi 20 años de negociaciones:
 - Elecciones en Brasil (Octubre 2018)
 - Elecciones al Parlamento Europeo (Mayo 2019)
- El desbloqueo de la recta final del acuerdo podría facilitarse:
 - A través de un aumento de la oferta por parte de la UE para la carne de vacuno procedente del Mercosur. (100.000 toneladas)
 - Facilitación del acceso por parte del Mercosur para automóviles y lácteos europeos.
 - Acceso de las empresas europeas a las licitaciones públicas a nivel regional.