

**Las relaciones comerciales de la UE  
con la EFTA y los microestados  
UE- EFTA:  
UE-EFTA**

**Marco Gestri**

**Profesor Ordinario de Derecho Internacional  
y de la UE. Universidad de Modena e Reggio  
Emilia (Italia)**

# La EFTA (Asociación Europea de Libre Comercio)

- **Acuerdo de Estocolmo de 1960.** 7 Estados miembros: Austria, Dinamarca, Reino Unido, Noruega, Portugal, Suecia, Suiza. Promover el libre comercio y la integración económica.
- **Zona de libre comercio.** Enfoque sobre la libre circulación de **mercancías** (no es una unión aduanera; no hay política comercial común).
- No es una organización **sovranacional**.
- Hasta 10 Estados miembros. Erosión progresiva. **Hoy 4 Estados: Islandia, Liechtenstien, Noruega, Suiza.**
- **El Convenio de Vaduz de 2001.**

# El Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo (EEE)

- **Acuerdo firmado a Oporto el 2.5.1992**; en vigor desde el 1.1.1994. Estipulado por la CE y sus Estados miembros y 7 Estados EFTA (adhesión de Austria, Finlandia y Suecia a la UE en 1995). El referendun en Suiza.
- En la actualidad cubre los veintisiete países de la Unión Europea (UE) y tres de los cuatro países de la EFTA (**Islandia, Liechtenstein y Noruega**).
- **Importancia económica** del EEA: la Noruega es el quinto partner comercial de la UE.

# El Espacio Económico Europeo

Art. 1 (1) “promover un **reforzamiento continuo y equilibrado** de las **relaciones comerciales y económicas** entre las Partes Contratantes, en igualdad de condiciones de competencia y en observancia de unas normas comunes, con miras a crear un **Espacio Económico Europeo homogéneo**, en lo sucesivo denominado el EEE”.

**Mercado interno ampliado** entre los 27 Estados UE e los 3 Estados

# Ámbito de aplicación

Art. 2 “la asociación implicará, de acuerdo con lo dispuesto por el presente Acuerdo:

- a) la libre circulación de **mercancías**,
- b) la libre circulación de **personas**,
- c) la libre circulación de **servicios**,
- d) la libre circulación de **capitales**,
- e) el establecimiento de un sistema que garantice que no se distorsionará la **competencia** y que sus normas serán respetadas por igual; así como
- f) una cooperación más estrecha en otros campos, como la **investigación** y el **desarrollo**, el medio **ambiente**, la **educación** y la **política social**.

# Ámbitos de la UE que no cubre el Acuerdo EEE

- La **unión aduanera** y la **politica comercial**.
- La libre circulación de mercancías no cubre los **productos agrícolas**.
- La política **agrícola** común y la política **pesquera** común.
- La política de **imigración**, la **justicia** y asuntos de **interior**
- Los **impuestos** directos e indirectos.
- La unión **económica** y **monetaria**.
- La **política** exterior y de seguridad común.

# La incorporación de la legislación de la UE al Acuerdo EEE

- La legislación de la UE adoptada hasta el 31.7.1991 y relevante para el EEE es reproducida en los Anexos del Acuerdo EEE.
- El EEE como espacio homogéneo.
- La incorporación de la nueva legislación de la UE relevante para el EEE.

# Organismos comunes del EEE: Comité Mixto del EEA

Artt. 92-94 : Queda instituido el Comité Mixto del EEE, que se ocupará de la **aplicación y del funcionamiento efectivo** del presente Acuerdo.

El Comité Mixto del EEE estará compuesto por **representantes de las Partes Contratantes**....adoptará **decisiones de común acuerdo** entre las Comunidades, por una parte, y los Estados de la AELC, que se expresarán con una sola voz, por otra....se reunirá, en principio, al menos **una vez al mes**.

# Organismos comunes del EEE: el Consejo del EEE

Artt. 89-91. Queda instituido el **Consejo del EEE**, que será responsable, en particular, de dar el **impulso político** a la aplicación del presente Acuerdo y de fijar las **orientaciones generales** para el Comité Mixto del EEE.

Con este fin, el Consejo del EEE evaluará el funcionamiento general y el desarrollo del presente Acuerdo. Adoptará las decisiones políticas que conlleven **modificaciones** del Acuerdo. El Consejo del EEE estará **compuesto por los miembros del Consejo de la UE y miembros de la Comisión y por un miembro del Gobierno de cada uno de los Estados de la AELC...** se reunirá **dos veces al año**. Las decisiones serán adoptadas de común acuerdo entre las Comunidades, por una parte, y los Estados de la AELC, por otra.

# Otros organismos comunes del EEE

- **Comité Parlamentario Mixto** del EEE: compuesto por miembros del Parlamento Europeo y miembros de los parlamentos nacionales de los tres países de la AELC. No participa en la toma de decisiones, pero controla y examina las políticas y las decisiones de la UE que son relevantes para el EEE.
- **Comité Consultivo** del EEE: compuesto por miembros del Comité Económico y Social Europeo y miembros del Comité Consultivo de la AELC.

# Organismos del pilar EFTA: Órgano de Vigilancia de la AELC (ESA)

Artt. 108-109: Los Estados de la AELC instituirán un órgano de vigilancia independiente (el **Órgano de Vigilancia de la AELC**) así como procedimientos similares a los existentes en la Comunidad con el fin de **garantizar el cumplimiento** de las obligaciones emanadas del presente Acuerdo.

El cumplimiento de las obligaciones resultantes del presente Acuerdo será supervisado, por una parte, por el Órgano de Vigilancia de la AELC y, por la otra, por la Comisión de las CE de conformidad con lo dispuesto por el Tratado constitutivo de la Comunidad Económica Europea, el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero y el presente Acuerdo.

# Pilar EFTA: Órgano de Vigilancia de la AELC (ESA)

El Acuerdo especial entre los Estados EFTA (AGREEMENT BETWEEN THE EFTA STATES ON THE ESTABLISHMENT OF A SURVEILLANCE AUTHORITY AND A COURT OF JUSTICE, 1994).

## Article 5

1. The **EFTA Surveillance Authority** shall, in accordance with the provisions of this Agreement and the provisions of the EEA Agreement and in order to ensure the proper functioning of the EEA Agreement:

- (a) ensure the **fulfilment by the EFTA States** of their obligations under the EEA Agreement and this Agreement;
- (b) ensure the application of the rules of the EEA Agreement on **competition**;
- (c) **monitor** the application of the EEA Agreement by the other Contracting Parties to that Agreement.

# Pilar EFTA: El Tribunal de la AELC

Art. 108 Los Estados de la AELC instituirán un tribunal de justicia (**Tribunal de la AELC**).

De conformidad con **un acuerdo especial entre los Estados de la AELC**, el Tribunal de la AELC, tendrá competencia a los efectos de la aplicación del presente Acuerdo especialmente en las siguientes materias:

- a) actuaciones relacionadas con el procedimiento de **vigilancia** en lo que se refiere a los Estados de la AELC;
- b) recursos contra decisiones del Órgano de Vigilancia de la AELC en el ámbito de la **competencia**;
- c) resolución de **litigios entre dos o más Estados de la AELC**.

# Pilar EFTA: Tribunal de la AELC

Art. 31 (SCA) *If the EFTA Surveillance Authority considers that an EFTA State has failed to fulfil an obligation under the EEA Agreement or of this Agreement, it shall, unless otherwise provided for in this Agreement, deliver a reasoned opinion on the matter after giving the State concerned the opportunity to submit its observations. If the State concerned does not comply with the opinion within the period laid down by the EFTA Surveillance Authority, the latter may bring the matter before the EFTA Court.*

Art. 32 Disputes between EFTA States

Art. 34 “*jurisdiction to give **advisory opinions** on the interpretation of the EEA Agreement*” (no hay una formal obligación de los tribunales nacionales; las opinions no son formalmente vinculantes).

Art. 36 Appeals concerning decisions taken by the ESA.

# La incorporación de la nueva legislación de la UE al Acuerdo EEE

Art. 102. *Con objeto de garantizar la seguridad jurídica y la **homogeneidad** del EEE, el Comité Mixto del EEE tomará una decisión relativa a la modificación de un Anexo del presente Acuerdo **con la mayor brevedad posible**, una vez que las Comunidades hayan adoptado **una nueva legislación comunitaria que afecte a dicho Anexo**, y ello con miras a permitir la **aplicación simultánea** de esta última, así como de las modificaciones de los Anexos del presente Acuerdo. A este fin, las Comunidades, al adoptar un acto legal sobre una **cuestión regulada por el presente Acuerdo**, informarán a la mayor brevedad posible a las demás Partes Contratantes del Comité Mixto del EEE.*

Cuando la UE adopta legislación, los tres países de la AELC evalúan si el acto es relevante para el EEE. Si los tres países concluyen que lo es, la Secretaría de la AELC prepara un proyecto de decisión del Comité Mixto en aras de modificar el Acuerdo EEE.

# Problemas de incorporación

- Los actos de la UE cubiertos por una decisión del Comité Mixto no son directamente aplicables y no tienen efecto directo.
- Estados con un sistema dualista: Islandia y Noruega.

EFTA Court, *Erla María Sveinbjörnsdóttir v Iceland*, Advisory opinion (1998).

*The EEA Agreement is an international treaty sui generis which contains a distinct legal order of its own.... The depth of integration of the EEA Agreement is less far-reaching than under the EC Treaty, but the scope and the objective of the EEA Agreement goes beyond what is usual for an agreement under public international law (para. 59).*

# Evaluación del Acuerdo sobre el EE

- El buen **éxito** del Acuerdo y su **resiliencia**. Conclusiones del Consejo sobre un mercado interior homogéneo ampliado (2018): “El Consejo señala que el Acuerdo EEE ha seguido cumpliendo su cometido de forma **satisfactoria**”.
- El “**widening gap**” entre el Acuerdo EEE y los Tratados UE (ciudadanía de la unión; Carta de los Derechos Fundamentales).
- **Retardos y problemas** en la incorporación de la nueva legislación de la UE.
- El problema de la esfera de aplicación territorial del Acuerdo EEE.